



ЗАДЕРЖАНИЕ.
АРЕСТ.
ВЫСЫЛКА.

Аналитическая записка о том,
что может произойти с задержанными
в Беларуси иностранцами

СОДЕРЖАНИЕ

О МОНИТОРИНГЕ	4
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	4
ПРАВОВАЯ БАЗА	5
ЗАДЕРЖАНИЕ	11
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ	12
УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ	13
ВЫСЫЛКА	14
РЕКОМЕНДАЦИИ	17
О HUMAN CONSTANTA	19

О МОНИТОРИНГЕ

Аналитическая записка составлена на основе результатов анкетирования 9 граждан иностранных государств, а именно России, Украины и Польши, которые были задержаны в марте 2017 года в Минске. Тогда в Беларуси проводились акции протеста, и задержания проходили в этом контексте. Почти все опрошенные были привлечены белорусскими судами к ответственности за совершение административных правонарушений, кроме двух случаев, когда у задержанных с собой не оказалось паспортов и они были задержаны для установления личности. Срок задержания был от 2 до 37 суток. Наиболее продолжительное задержание было у лиц, задержанных без документов.

Административный арест исполнялся в двух учреждениях — Изоляторе Временного Содержания г. Минска (далее ИВС) и Центре Изоляции Правонарушителей ГУВД Мингорисполкома (далее ЦИП) после чего все они были незамедлительно высланы с территории Республики Беларусь с запретом на въезд на различные сроки.

Данная аналитическая записка призвана описать практику задержания и высылки в отношении иностранных граждан и направлена на повышение их осведомленности и защищенности в подобных ситуациях. Поскольку в данном мониторинге собраны случаи политически мотивированных задержаний в конкретный период, наши выводы, возможно, не следует распространять на все случаи. Вместе с тем, наши рекомендации могут быть полезны всем иностранным гражданам, находящимся в Беларуси или рассматривающим возможность посетить нашу страну.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

По общему правилу иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются процессуальными правами наравне с гражданами Республики Беларусь. Иностранцы имеют право быть информированными о причинах задержания и на понятном им языке, иметь защитника, право на то чтобы родственники были проинформированы о задержании, иметь возможность получить решение суда на понятном языке.

Законодательная база Республики Беларусь предусматривает две процедуры выдворения: депортация и высылка. Решения в обеих процедурах принимаются административными органами, а не судом. Депортация всегда связана с обвинением в нарушении законодательства и является наказанием, предусмотренным конкретными статьями Кодекса об административных правонарушениях. Высылка может применяться, даже если нет нарушения

закона, например, если иностранец представляет угрозу национальной безопасности.

Обжалование депортации осуществляется в суде, но процесс обжалования не приостанавливает депортацию, в то время как высылка обжалуется в вышестоящие административные органы, и только затем в суд, но подача жалобы приводит к приостановлению выдворения. Также основания для высылки недостаточно четко сформулированы, что может повлечь субъективное интерпретирование.

По свидетельствам респондентов, задержания проходили с процессуальными нарушениями: сотрудники были без форменной одежды и опознавательных знаков, не представлялись и причины задержания не назывались. В одном случае во время задержания сотрудники выкинули паспорт иностранного гражданина, что привело к продолжительному задержанию, так как потребовалась идентификация личности и восстановление документа для последующей высылки.

Судебные решения не выдавались, задержанным не объясняли их право на вызов адвоката. Находясь в задержании, не представлялось возможным самостоятельно вызвать адвоката. После задержания отказывали в написании жалоб, невозможно было связаться с родственниками и дипломатическим представительством своей страны.

Условия содержания были неудовлетворительные: низкое качество и недостаточное количество пищи, редкие прогулки, отсутствие или задержки с выдачей предметов первой необходимости (мыла, туалетной бумаги, спальных принадлежностей), антисанитарные условия и проблемы с вентиляцией. Передачи принимались в произвольном порядке.

Все иностранные граждане, задержанные во время мартовских акций, были выдворены из Беларуси либо сразу после отбывания административного ареста, либо после восстановления документов. Права, обязанности, процедуры обжалования не были им сообщены в большинстве случаев. Ни у кого из задержанных не было возможности присутствовать при принятии этих решений. Все респонденты затруднились ответить, какой же именно процедуре они были подвергнуты: высылке или депортации. Процессуальные документы на руки не выдавались, что существенно затрудняет возможность дальнейшего обжалования решений. Во всех случаях выдворение было проведено различно без каких-либо объективных причин.

ПРАВОВАЯ БАЗА

Процессуальные права иностранцев

Общая норма в отношении иностранцев на территории Республики Беларусь состоит в том, что они пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь.

Иностранные граждане, задержанные за совершение административного правонарушения, без промедления должны быть информированы на понятном им языке о причинах их задержания и правах, которые они имеют. По просьбе задержанного о месте его нахождения в течение трех часов уведомляются совершеннолетние члены его семьи, близкие родственники, защитник, наниматель, с которым задержанный состоит в трудовых отношениях, администрация учреждения образования, учащимся или студентом которого он является. О задержании несовершеннолетнего обязательно уведомлять родителей или лиц, их заменяющих. Орган, должностное лицо которого осуществило задержание иностранного гражданина или лица без гражданства, по требованию иностранного гражданина или лица без гражданства не позднее одних суток с момента задержания сообщает об этом в Министерство иностранных дел Республики Беларусь для уведомления дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства задержанного.

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, имеет право:

- 1) знать, совершение какого административного правонарушения вменяется ему в вину;
- 2) давать объяснения или отказаться от дачи объяснений;
- 3) представлять доказательства;
- 4) заявлять отводы и ходатайства;
- 5) иметь защитника с начала административного процесса, а в случае административного задержания — с момента объявления ему об административном задержании. Имейте в виду, что в Беларуси нет понятия «общественного защитника» и вам так или иначе надо будет заплатить за услуги адвоката;
- 6) беспрепятственно общаться со своим защитником наедине и конфиденциально, прекратить полномочия своего защитника, отказаться от защитника, защищать себя самостоятельно;
- 7) пользоваться родным языком или языком, которым оно владеет, либо услугами переводчика;
- 8) возражать против действий судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, и требовать внесения своих возражений в протокол об административном правонарушении или в протокол процессуального действия;
- 9) знакомиться с протоколом об административном правонарушении, а также материалами дела об административном правонарушении по окончании подготовки его к рассмотрению и в иных случаях по своему

ходатайству, делать выписки из них, с разрешения органа, ведущего административный процесс, снимать копии с этих материалов;

- 10) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- 11) получать от суда или органа, ведущего административный процесс, копию постановления по делу об административном правонарушении;
- 12) подавать жалобы на действия судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, в том числе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении;
- 13) получать возмещение вреда, причиненного незаконными действиями суда, органа, ведущего административный процесс.

Нарушение права физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, на защиту является основанием для отмены вынесенного в отношении его постановления о наложении административного взыскания.

Административный процесс в Республике Беларусь ведется на белорусском или русском языке. Участнику административного процесса, не владеющему или недостаточно владеющему языком, на котором ведется административный процесс, обеспечивается право устно или письменно делать заявления, давать объяснения, заявлять ходатайства, подавать жалобы, выступать при рассмотрении дела об административном правонарушении на родном языке или на языке, которым он владеет. В этих случаях, а также при ознакомлении с делом об административном правонарушении, он вправе бесплатно пользоваться помощью переводчика.

Постановление суда или органа, ведущего административный процесс, вручается лицу, в отношении которого ведется административный процесс, его законному представителю, защитнику или представителю в переводе на их родной язык или на язык, которым они владеют.

Депортация

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь депортация представляет собой административное взыскание, которое может заключаться в выдворении за пределы Республики Беларусь иностранного гражданина и лица без гражданства и может применяться как в качестве основного, так и дополнительного, к ряду статей, наказания.

Решение о депортации принимается административным органом (пограничной службой, органами внутренних дел или Комитетом Государственной Безопасности) или судом (только в одном случае) при совершении следующих административных правонарушений:

- Статья 16.2. Соккрытие источника заражения венерическим заболеванием либо уклонение от обследования

- Статья 23.24. Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи
- Статья 23.29. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь
- Статья 23.30. Нарушение пограничного режима
- Статья 23.31. Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь
- Статья 23.32. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь
- Статья 23.55. Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вопросы депортации урегулированы положением «О порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства».¹ Иностранец может быть депортирован в одно из следующих государств:

- государство гражданской принадлежности;
- государство обычного места жительства;
- государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь;
- государство, изъявившее желание его принять;
- государство, ходатайствующее о его выдаче;
- государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.

Депортация может быть приостановлена:

- 1) в случае обращения иностранного гражданина с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь — на срок до принятия решения по такому ходатайству и истечения срока для обжалования принятого решения либо до вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы;
- 2) в случае обращения иностранного гражданина с ходатайством о предоставлении убежища в Республике Беларусь — до принятия решения по такому ходатайству;
- 3) если иностранный гражданин является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми или преступлению, связанному с торговлей людьми, либо оказывает помощь органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, при наличии мотивированного ходатайства такого органа — до принятия решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми;

¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 года № 333 с последующими дополнениями и изменениями.

- 4) если иностранный гражданин является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу — до прекращения уголовного преследования или постановления оправдательного приговора.

Исполнение депортации прекращается в случае:

- принятия законодательного акта, устраняющего административную ответственность, либо акта законодательства, устраняющего противоправность деяния;
- смерти лица, в отношении которого вынесено постановление;
- отмены постановления;
- предоставления лицу, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;
- возникновения предусмотренных законодательными актами обстоятельств, при которых лицо, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, не может быть возвращено или выслано на территорию иностранного государства;
- осуждения лица, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, к наказанию в виде лишения свободы;
- освобождения от административного взыскания по решению Президента Республики Беларусь.

Кроме того, следует отметить, что в некоторых случаях возможно отсрочить исполнение депортации на срок до шести месяцев.

Жалоба на постановление по делу о наложении депортации может быть подана в течение пяти суток со дня объявления постановления. Поданная жалоба на постановление о депортации рассматривается судом в трехдневный срок со дня поступления.

Высылка

Высылка из Республики Беларусь состоит в выдворении иностранца за пределы Республики Беларусь в соответствии с Законодательством. Иностранец может быть подвергнут высылке из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан, а также после освобождения из арестного дома, если он не может быть подвергнут депортации. Вопросы высылки урегулированы Законом от 4 января 2010 года № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства

в Республике Беларусь». Решение о высылке может быть принято органом внутренних дел или органом государственной безопасности.

Высылка осуществляется путем добровольного выезда иностранца или в принудительном порядке. Высылка в принудительном порядке осуществляется, если:

- 1) имеются основания полагать, что иностранец может уклониться от исполнения решения о высылке путем добровольного выезда;
- 2) иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный в решении.

Основания для приостановления высылки схожи с основаниями для приостановления депортации. Так **высылка приостанавливается**:

- в случае обращения иностранца с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь — на срок до принятия решения и истечения установленного законодательством Республики Беларусь срока для обжалования либо до вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы;
- в случае обращения иностранца с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь — на срок до принятия решения по такому заявлению;
- по мотивированному ходатайству органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в случае, если иностранец является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми, либо оказывает помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, — на срок до принятия решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми;
- в случае, если иностранец является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу — на срок до прекращения уголовного преследования либо до вступления в силу оправдательного приговора или осуждения к наказанию, не связанному с лишением свободы;
- в случае подачи жалобы на решение о высылке — на срок до принятия решения вышестоящим государственным органом об отказе в удовлетворении жалобы либо до вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы.

Высылка прекращается в случае:

- 1) предоставления иностранцу статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;
- 2) осуждения иностранца к наказанию, связанному с лишением свободы;

- 3) возникновения предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь обстоятельств, при которых иностранец не может быть возвращен или выслан в иностранное государство;
- 4) отсутствия государства, которое согласилось принять иностранца;
- 5) отпадения оснований, по которым было принято решение о высылке.

Жалобы иностранцев на решения государственных органов Республики Беларусь о высылке могут быть поданы в вышестоящий государственный орган в течение одного месяца со дня ознакомления иностранца с таким решением. Такие жалобы рассматриваются в течение месяца со дня их подачи.

Порядок высылки регламентирован Постановлением Совета Министров от 3 февраля 2006 года № 146 «Об утверждении положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь».

Иностранец, присутствующий при рассмотрении вопроса о его высылке, вправе давать объяснения, представлять сведения и документы.

В постановлении указывается время и место вынесения постановления; фамилия, инициалы, должность лица компетентного органа, вынесшего постановление; сведения об иностранце, в отношении которого вынесено постановление; сведения о переводчике; обстоятельства, послужившие основанием для рассмотрения вопроса о высылке; обоснование решения с указанием ссылок на акты законодательства; принятое решение; порядок высылки, срок выезда иностранца из Республики Беларусь путем добровольного выезда, срок запрета въезда в Республику Беларусь, государство, в которое высылается иностранец в принудительном порядке; срок и порядок обжалования постановления.

Неуказание обязательных элементов в постановлении влечет нарушение процедуры высылки. При наличии процессуальных недостатков постановление о высылке нельзя назвать законным.

Постановление о высылке иностранца из Республики Беларусь может быть отменено вышестоящим органом по отношению к компетентному органу, принявшему решение о высылке, или судом, если установлены обстоятельства, свидетельствующие о незаконном или необоснованном решении о высылке, или не соблюден порядок высылки.

Запрет на въезд в Республику Беларусь

Как в случае депортации, так и при высылке могут быть приняты решения о запрете въезда в Республику Беларусь на определенный срок. Срок запрета в случае депортации может быть от шести месяцев до пяти лет, а в случае высылки до 10 лет.

Срок запрета на выезд можно обжаловать отдельно, вне зависимости от обжалования самой депортации или высылки.

ПРАКТИКА

Задержание

Задержание осуществляли сотрудниками ОМОН либо лица в гражданской одежде без объяснения причины задержания. Сотрудники, производившие задержание, не представлялись. В трех случаях задержание также сопровождалось применением физической силы и даже слезоточивого газа. Как описывает задержание гражданка Польши: *«Основание задержания озвучено не было. Нам не объясняли, что происходит, и только после просьбы показать удостоверение в машине один из сотрудников представился. Остальные отказались. Меня привезли в РУВД, где в коридоре я слышала, как сотрудники обсуждали и договаривались по какой статье оформить протокол. При описи и изъятии вещей от меня требовали, чтобы я подписала бумагу об ознакомлении с материалами дела. Тогда я увидела, что в протоколе указано, что я не показывала паспорт и размахивала руками. Ознакомилась с материалами в 22:35, время задержания в протоколе указано — 17:20».*

В одном случае гражданин Украины не имел с собой паспорта и был помещен под стражу до выяснения личности, а в другом случае, по словам задержанного, сотрудники силовых структур намеренно выбросили паспорт: *«Задержан был предположительно сотрудником ОМОН в гражданском. Грубо повалили на землю, угрожали и поместили в микроавтобус. Причину задержания не сообщили, суда также не было. Был помещен под стражу до выяснения личности, так как сотрудники милиции намеренно выбросили мой паспорт».*

Процессуальные права

Только в одном случае арестованному было выдано судебное постановление. После задержания и во время суда задержанным не было объяснено их право вызвать адвоката, а также во время отбывания административного ареста в вызове адвоката отказывали, как и в написании жалоб, к примеру, из передач изымали ручки, карандаши, письма и открытки. Права были разъяснены только гражданке Польши. Не было и фактической возможности связаться с родственниками, в запросах на их информирование также отказывали. Нескольким задержанным посещение адвоката помогло организовать друзья и правозащитные организации, заключившие договоры с адвокатами в интересах задержанных иностранных граждан. *«Для встречи с*

адвокатом меня посадили в отдельную камеру с небольшой клеткой. Адвокат сидел напротив на расстоянии пару метров за столом, пока я был закрыт в клетке. Разговор длился около 40 минут», — рассказал один из задержанных граждан России.

Возможность связаться с посольством представляла серьезную проблему. Вот, что рассказал один из граждан Российской Федерации: *«С момента задержания я требовал возможности связаться с адвокатом и Российским посольством, но бумагу и ручку мне выдали только через 5 дней после задержания. Я написал апелляцию в суд и в посольство РФ. Посольство на связь не вышло за все время отбытия административного ареста».* О такой же проблеме заявил гражданин Украины: *«Во время нахождения под стражей сотрудники милиции не давали возможность связаться с консульством. В дальнейшем с консульством помог связаться адвокат. Консульство Украины восстановило документы и связалось с моими родственниками».*

«Мне отказывали в звонках, а также не было возможности связаться с польским посольством. Предполагаю, что посольство договорилось о досрочном освобождении, в обмен на то, что я должна буду в этот же день покинуть страну. Возможность связаться с родителями появилась только в посольстве», — сообщила гражданка Польши.

Один из задержанных проходил свидетелем по уголовному делу, что создавало дополнительные проблемы. Его посещали сотрудники КГБ. Во время допросов просьбы о вызове адвоката игнорировались, сотрудники КГБ угрожали физической расправой в случае отказа дать показания.

Условия содержания

Административный арест и задержание проходило в двух учреждениях — Изоляторе Временного Содержания г. Минска (далее ИВС) и Центре Изоляции Правонарушителей ГУВД Мингорисполкома (далее ЦИП). В Беларуси отсутствует отдельный специальный центр для содержания лиц, задержанных за нарушение миграционного законодательства (в том числе за отсутствие документов — для установления личности) и они содержатся в изоляторах временного пребывания, которые предназначены только для отбытия административных арестов, а именно непродолжительного срока нахождения, при этом условия содержания в таких учреждениях можно расценивать, как унижающие достоинство и бесчеловечное обращение.²

На прогулку выводили нерегулярно, в душ не водили, несмотря на многочисленные просьбы. Задержанные отмечали низкое качество еды и антисанитарные условия, спальные принадлежности выдавали с задержкой,

² К примеру, [Мониторинг мест содержания административно арестованных](#), проведенный инициативой «Правозащитники против пыток» в 2016 году.

как и мыло и туалетную бумагу. Права и обязанности арестантов также не были разъяснены за все время отбывания ареста.

«Я объявил голодовку на суде. И держал её все 15 суток моего ареста. Осмотр врачом, несмотря на мои требования, не производился. В случае, когда я жаловался на острую боль, врач приходила не сразу, хамила, оскорбляла. Обследовала меня, почему-то, в карцере, где меня ещё потом оставили на некоторое время (как я понимаю, в назидание). В обеих камерах, где я пребывал наиболее значительное время, обнаруживались бельевые вши. Санитарной обработки нужно было требовать несколько дней», — рассказал об условиях один из задержанных.

«При отбывании административного ареста не объяснили режим и порядок нахождения в тюрьме, а потом ругали за неисполнение (нарушение сон-бодрствование, мытье мисок после еды и т.д). Первые дни не выдавали постельное белье, мыло (приходилось спать на грязных матрасах, есть с невымытыми руками и в условиях антисанитарии — при условии, что в камеру часто сажают бездомных, не проверяя их должным образом на заболевания. Приходилось просить очень много раз, после чего выдавали мизерную “норму”. Игнорировали особенности моего питания. Несмотря на устные заявления о возможной аллергии, точный состав питания никто не называл. Двое суток не выводили на прогулку. Воздуха в камере не хватало. Окна были закупорены, неприятный запах от санитарного узла, но средства дезинфекции выданы не были», — рассказала другая задержанная.

«В камере были созданы антисанитарные условия, завелись вши. Администрация отказывалась их травить на протяжении трех недель до тех пор, пока с помощью адвоката не подал жалобу на начальника ЦИПа», — рассказал гражданин Украины.

Вопрос с получением передач решался произвольно администрацией учреждений. Ни у кого из задержанных иностранных граждан нет родственников на территории Беларуси. Для некоторых передачи были переданы друзьями, правозащитными организациями и приняты учреждением. Другим же в произвольном порядке передачи от друзей не принимались. Вот, что сообщил один из задержанных: *«Родственников в Минске у меня нет, а от друзей (так заявили тюремщики) передачи не положены. Мне даже не позволили взять из моего рюкзака личные вещи: бельё, туалетную бумагу, зубную щётку. Хотя я каждое утро требовал это. Рюкзак с вещами вернули только при освобождении».*

Высылка

Всех иностранных граждан, задержанных во время мартовских акций, впоследствии выслали из Беларуси либо сразу после отбывания административного ареста, либо после восстановления документов. Права и

обязанности в связи с этой процедурой были сообщены только поверхностно лишь одному гражданину, и ни у кого из опрошенных не было возможности присутствовать при принятии этих решений. Все задержанные затруднились ответить какой же именно процедуре они были подвергнуты: высылке или депортации. Сроки запрета на въезд на территорию Беларуси различаются достаточно произвольно от 2 до 10 лет. В 4 случаях была выдана копия решения о высылке и только в двух объяснена процедура обжалования. Авторы настоящей записки полагают, что во всех случаях речь идет о процедуре высылки, хотя респонденты чаще использовали слово депортация.

Исполнение решений о высылке в каждом случае проходило различными способами. Ни в одном из дел нельзя говорить о следовании представителей правоохранительных органов Беларуси правовым нормам.

«По окончании срока, ко мне прибыли двое сотрудников миграционной полиции и повезли в РОВД Партизанский, где моментально начали заполняться документы на депортацию, поскольку мне ничего не объясняли, понял лишь что согласовывали сотрудники депортацию с прокурором. Отказывались давать звонить некоторое время, после чего все же вернули телефон. Из-за нехватки денег на самолет, предлагали два выхода из этой ситуации: либо найти деньги за час, либо ждать денег от государства (бывает месяц, 2-6 ждут люди). Мне удалось связаться с товарищами которые перевели денег и мы с сотрудниками выехали в аэропорт, вскоре я покинул страну», — рассказал один из граждан России.

В другом случае человек рассказал, как без его ведома из его личных вещей взяли деньги и купили на них авиабилет. Под конвоем доставили его в аэропорт и запретили въезжать в Беларусь на срок 10 лет.

Вот, что рассказал еще один задержанный: *«Сотрудник ОГИМ Центрального района забрал меня из ЦИПа, и на автомобиле ВАЗ 2107 мы поехали в сторону российской границы. В автомобиле находился ещё один сотрудник. К пункту пропуска мы прибыли в районе 18 часов. Там я был высажен, мне вручили паспорт с печатью о депортации, личные вещи (изъятые на момент задержания) и сделали фото моего направления в РФ. С собой у меня не было ни денег, ни средств связи. Только мешок с грязным бельём. Погода была отвратительная: снег с дождём и сильный ветер. Плюс я не употреблял пищу 15 дней. Физическое моё состояние было ужасным: темнело в глазах, подкашивались ноги, сводило мышцы и я замерзал. Так, после некоторых приключений, при помощи автостопа, через сутки лишь я добрался до Москвы в полном изнеможении. А последствия подрыва здоровья (причиной чему являлась такая процедура депортации) не могу устранить и вот уже полмесяца спустя».*

Еще одного задержанного два раза посещали сотрудники органа по гражданству и миграции в изоляторе. При первом посещении ему говорили, что

возможно его депортируют. *«Второй раз сотрудники пришли за два часа до окончания срока административного ареста с уведомлением об депортации на 2 года. Процесс депортации не понимал. При нем было оговорено два варианта его депортации».*

Гражданка Польши описала процедуру исполнения решения о высылке следующим образом: *«Так как это было на условиях договоренности польского посольства с белорусскими властями — я могла забрать свои вещи из РУВД (которые в пятницу у меня забрали) и могла забрать свою машину. Собственно, я на своей машине ехала с консулом и с нами в другой машине ехал второй консул с водителем. Они посчитали нужным провести меня до границы в Бресте, чтобы удостовериться, что меня никто не будет задерживать опять по дороге туда. О депортации на 5 лет узнала только на пограничном пункте, где мне поставили штамп в паспорт без выдачи решения о депортации».*

В другом случае гражданку России предупредили о том, что ее могут выслать принудительно за ее счет. А так же сообщили, что если высылка будет осуществляться за счет средств Республики Беларусь, то ожидать придется от пары месяцев до полугода. Она попросила связаться с друзьями с целью покупки билета, но ей было отказано. Позже сотрудник ОГИМ уведомил, что друзья задержанной сами вышли на связь и купят билет на 11 апреля. 8 апреля пришел другой сотрудник ОГИМ и забрал задержанную в машину, где сидели ее друзья. Выяснилось, что они уговорили милицию, чтобы задержанная улетела раньше. 8 апреля в сопровождении сотрудников милиции она была доставлена в аэропорт. Права и обязанности при высылке ей сообщены не были, при рассмотрении вопроса о высылке она не присутствовала. Решение было выдано на руки в аэропорту. В нем сообщалось, что высылка с запретом въезда на 10 лет, штамп поставили во внутренний паспорт Российской Федерации. По приезду в аэропорт сотрудник ОГИМ передал паспорт и билет в руки местного милиционера и ушел. Этот милиционер прошел с девушкой через проверку безопасности и обыск, после чего оставил её в зале ожидания посадки, забрав ее документы. В конце посадки сотрудника милиции с трудом отыскали, он передал паспорт и билет.

Еще один задержанный после окончания срока административного ареста под конвоем двух сотрудников милиции был доставлен из ЦИП в отделение транспортной милиции на Железнодорожном вокзале г. Минска, где в устной форме ему озвучили, что его депортируют в Россию и ОГИМ запрещает въезд на территорию Республики Беларусь в течении пяти лет. Милиционеры заставили его купить новый билет, посадив автобус и сфотографировали. Его уведомили, что он не имеет право выходить из автобуса до границы с Российской Федерацией. Также сообщили об уголовной ответственности в случае въезда на территорию Республики Беларусь.

Паспорт отдали водителям автобуса и предупредили, что человеку запрещено выходить на территории Республики Беларусь. Документа о депортации не выдали на руки.

Один из задержанных рассказывал: *«Во время визита сотрудницы ОГИМ я потребовал присутствия адвоката, но просьба не была удовлетворена. Копия постановления о высылке выдана не была, процедура высылки также не была разъяснена. Билеты купили через отца и правозащитников. За мной в изолятор приехала сотрудница миграционной службы, которая и знакомила меня с постановлением (я так понимаю она же и принимала решение). Ей дали двух милиционеров в качестве сопровождения, мы все сели в легковую обыкновенную машину и поехали в аэропорт. Все было достаточно мирно и цивилизно. В аэропорту представители власти обратились к местным милиционерам, которые выделили сотрудника для моего сопровождения уже после прохождения контроля. В принципе там уже режим “надзиратель-заключенный” отключился, милиционеры не надоедали своими требованиями».*

В другом случае процедура высылки тянулась около месяца, документы за это время не были восстановлены. Задержанный не присутствовал при рассмотрении вопроса о его высылке, его права ему также не были разъяснены. О принятом решении о высылке из Республики Беларусь и запрете на въезд сроком на 10 лет сообщил сотрудник РОВД Фрунзенского района г. Минска. Протокол об административном правонарушении в данном случае не составлялся, только об установлении личности. Основание решения о высылке и процедура обжалования не разъяснялись. Сотрудники забрали задержанного из ЦИПа и довезли до аэропорта, там передали другому сотруднику милиции, который сопровождал его до самолета.

Вот, что рассказал еще один задержанный: *«Пока я был в ЦИП, сотрудники отдела по гражданству и миграции посетили меня один раз, сообщили, что я имею право просить статус беженца, однако права и обязанности разъяснили не в полной мере. На рассмотрении вопроса о высылке присутствовать не разрешили, точную дату высылки сообщили непосредственно в день высылки. Копия решения о высылке из РБ и запрете на въезд сроком на 10 лет не была предоставлена. Основания для высылки и процедуру обжалования решения также не объяснили».*

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Находясь на территории Беларуси всегда носите с собой паспорт;
- В случае задержания требуйте, чтобы вам разъяснили причины вашего задержания;

- В суде требуйте предоставления адвоката;
- Если вы не понимаете русский или белорусский, требуйте переводчика;
- Требуйте, чтобы ваших родных уведомили о вашем задержании;
- В случае, если возникнет ситуация с вашей депортацией или высылкой, всегда уточняйте какой именно процедуре вас подвергнут;
- Предупредите друзей и знакомых, что в случае вашего задержания они должны связаться с вашим посольством в Беларуси, родственниками и, по возможности нанять, адвоката, так как вы скорее всего не сможете сделать это после задержания. Так же пусть свяжутся с правозащитными организациями.

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

- **Министерство иностранных дел**, ул. Ленина 19, Минск, 220030, Республика Беларусь, горячая линия (круглосуточно) +375 17 327-29-22
- **Центр изоляции правонарушителей (ЦИП) ГУВД Мингорисполкома**, 1-ый пер. Окрестина, 36, Минск, Минский р-н, Минская область, Беларусь 220089, телефон +375 17 372-73-80
- **Изолятор временного содержания ГУВД Мингорисполкома**, г. Минск, Окрестина 1-й пер., 36, Тел.: +375 17 372-74-28
- **Представительство Управления Верховного Комиссара ООН по делам Беженцев в Республике Беларусь.**

УВКБ ООН координирует международные действия по обеспечению во всемирном масштабе защиты беженцев и решению их проблем, других лиц с учетом их потребностей и независимо от расы, вероисповедания, политических убеждений и пола. Основная цель заключается в обеспечении прав и благополучия беженцев. УВКБ ООН стремится обеспечить такое положение, при котором каждый мог бы осуществить право на убежище, находить убежище в другом государстве и добровольно возвращаться на свою родину.

Минск, ул. Красноармейская, 22А, офисы 79-80 (7 этаж), тел. +375 017 328-69-61; +375 017 328-56-35, факс +375 017 328-36-15,
e-mail: BLRMI@unhcr.org

- **Международная организация по миграции (МОМ).**

МОМ является основным межправительственным учреждением в области миграции, работает в четырех основных областях управления миграцией: миграция и развитие, содействие миграции, регулирование миграции, вынужденная миграция.

г. Минск, 220005, пер. Горный, 3, тел. +375 017 288-27-42; +375 017 288-27-43, факс +375 017 288-27-44, e-mail: iomminsk@iom.int, <http://iom.by/ru/>

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- **Служба по консультированию беженцев Белорусского движения медработников.**

Служба проводит бесплатные консультации для беженцев по юридическим вопросам), г. Минск, ул. Ольшевского, 74, тел. +375 017 228-59-64, г. Витебск, ул. Пушкина, 12, офис. 210, тел. +375 021 236-48-31

- **Белорусское общество Красного Креста.**

Общество оказывает медицинскую и гуманитарную помощь беженцам, проводит образовательные программы, выступает как посредник между беженцами и государственными учреждениями), г. Минск, ул. К. Маркса, 35, тел. +375 017 327-14-17, <http://redcross.by/>

- **Учреждение «Консультационный центр по актуальным международным практикам и их имплементации в праве «Хьюман Константа»**

+375 44 562-38-42, info@humanconstanta.by, www.humanconstanta.by

О HUMAN CONSTANTА

Мы работаем с актуальными вызовами для прав человека в Беларуси.

- С правами беженцев и мигрантов мы работаем потому, что хотим видеть Беларусь гостеприимной и дружелюбной страной с предсказуемыми законами. Страной, в которой о человеке судят по его поступкам, а не по цвету кожи, языку или вере.
- Мы работаем с цифровыми свободами, чтобы новые технологии служили нашему обществу, а не становились инструментом его порабощения по худшим сценариям антиутопий.
- Мы исследуем общество, анализируем законодательство, пишем статьи, обучаем, консультируем и защищаем права. В нашей команде есть специалисты разных профилей. Нас объединяет вера в то, что права человека могут изменить этот мир в лучшую сторону.
- Мы не поддерживаем политические партии или движения, но оставляем за собой право на критику, если они отступают от идеи уважения общепризнанных прав человека.
- Мы работаем с государством в той мере, в которой это позволяет продвигать общественные интересы и конституционные свободы. Мы готовы не только критиковать неверные решения и говорить о нарушениях прав, но также быть проводниками лучших международных стандартов и практик в белорусское законодательство и практику.