

Права человека иностранных граждан и лиц без гражданства в Беларуси 2020

отчёт по итогам работы
общественной приёмной
Human Constanta

В 2017 году Human Constanta открыла общественную приемную по вопросам защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства в Беларуси. В 2020 году мы продолжили бесплатно консультировать иностранцев и лиц без гражданства, оказавшихся в сложных ситуациях на территории Беларуси. К традиционному спектру вопросов о процедурах получения постоянного и временного вида на жительство добавились вопросы, связанные с новыми вызовами, — пандемией COVID-19 и протестами в Беларуси.

Данный отчет представляет собой обзор деятельности приемной, специфику обращений и описание законодательных и правоприменительных проблем, с которыми мы столкнулись в 2020 году.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2020 году 566 иностранных граждан и лиц без гражданства из 58 стран получили помощь в общественной приемной Human Constanta. Более трети обратившихся — граждане России и Украины.

Консультации касались самого широкого круга вопросов, связанных с приездом и пребыванием/проживанием в Беларуси. Отдельными темами для консультаций в 2020 году стали также вопросы, связанные с ограничениями ввиду пандемии COVID-19 и негативными последствиями президентских выборов на положение некоторых иностранцев в Беларуси.

Сохранились проблемы в прохождении базовых административных процедур иностранцами, а именно необоснованные отказы отделов по гражданству и миграции в оформлении приглашений для граждан государств, включенных в перечень неблагополучных в миграционном отношении стран; отказы в приеме документов на оформление разрешений на временное проживание для иностранцев, прибывших в Беларусь по безвизовому режиму; отказы в приеме документов, выданных в других государствах.

Повсеместное распространение COVID-19 оказало большое влияние на положение иностранцев в Беларуси. С введением ограничительных мер при пересечении границ и приостановкой транспортного сообщения многие иностранцы «застряли» на территории Беларуси, но правительство Беларуси отказалось вводить какие-либо дополнительные меры для урегулирования сложившейся ситуации. Не были приняты нормативно-правовые документы, регулирующие порядок продления временного пребывания (регистрации) иностранцев в Беларуси, выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси.

После президентских выборов 9 августа не менее 170 иностранцев из более чем 17 государств, приехавших в Беларусь в качестве туристов или уже давно живущих в Беларуси, подверглись задержаниям и последующему привлечению к административной ответственности в связи с фактическим или предполагаемым участием в мирных протестах по всей Беларуси. О задержаниях в нарушение законодательства не сообщали в консульства стран гражданской принадлежности. Иностранцы подвергались пыткам и жестокому и бесчеловечному обращению. После задержаний многие иностранцы подвергались повторной ответственности — выдворению из страны.

Остается проблематичной процедура идентификации личности иностранных граждан, чьи документы не обнаружены. Такие иностранцы подвергаются задержанию, и срок содержания под стражей таких иностранцев законом не ограничен. Содержание в изоляторе не подлежит периодическому пересмотру и судебному контролю. Кроме того, изоляторы временного содержания не рассчитаны на долгосрочное содержание.

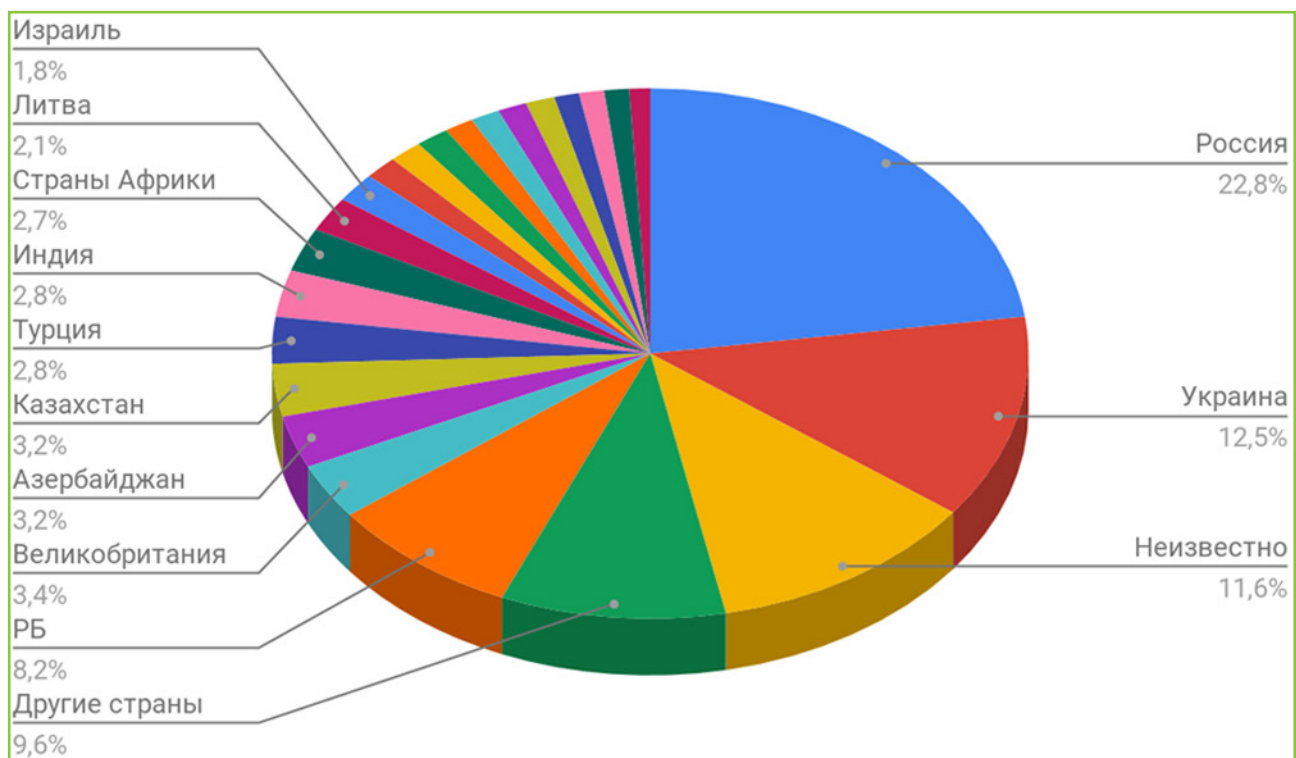
Механизм выдачи иностранцев достаточно детально проработан в уголовно-процессуальном законодательстве Беларуси. Тем не менее, на практике возникают проблемы с затягиванием сроков процедуры выдачи, коллизиями между законами разных государств, игнорированием запрета на выдачу иностранцев в страны, где им угрожает опасность. В 2020 году было зафиксировано одно положительное дело Николая Махаличева, которого в России хотели привлечь к уголовной ответственности за принадлежность к религиозной группе Свидетелей Иеговы. Беларусь отказала в выдаче и предоставила Николаю статус беженца. Из негативной практики — дело курда турецкого происхождения Хиджри Мамаша, которого Беларусь выдала в Турцию, несмотря на угрозы пыток на территории Турции и принятые срочные меры Комитета по правам человека ООН.

Несмотря на эпидемию и закрытые границы, общественная приемная в Бресте продолжала работать по приоритетным направлениям, а именно, по оказанию консультаций транзитным беженцам, которые пытались пересечь границу на пограничном пункте «Тересполь» и подать прошение об убежище в Польше. В 2020 году специалистами приемной было проконсультировано 77 транзитных беженцев по вопросам составления заявления о предоставлении международной защиты/статуса беженца и обжалования отказа в пересечении границы.

ОБЩИЕ ДАННЫЕ

В 2020 году наша общественная приемная для иностранных граждан и лиц без гражданства проконсультировала 566 человек из 58 стран. Консультации проводились по телефону, электронной почте, а также в офисе в Минске, и касались самого широкого круга вопросов, связанных с приездом и пребыванием/проживанием в Беларуси. Отдельными темами для консультаций в 2020 году стали также вопросы, связанные с ограничениями ввиду пандемии COVID-19 и негативными последствиями президентских выборов на положение иностранцев в Беларуси.

Обратившиеся в приемную иностранцы по национальности

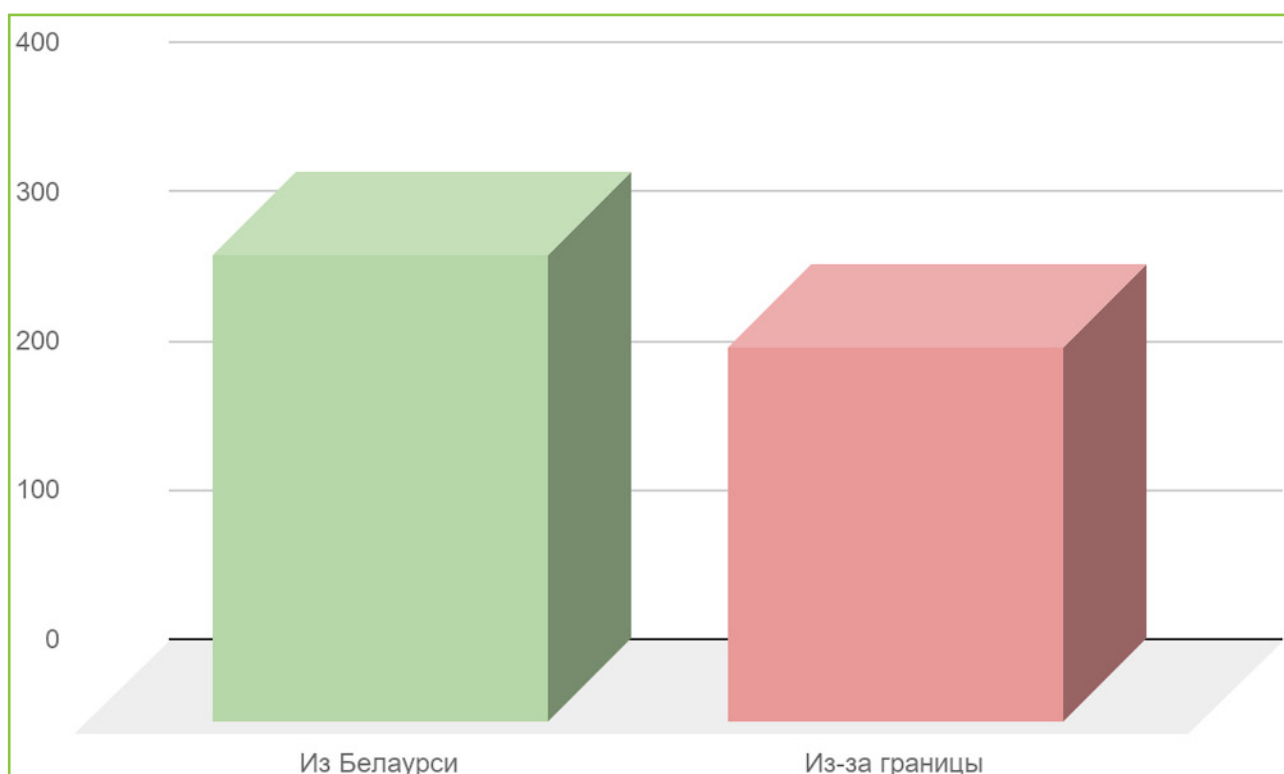


Более трети обратившихся за юридической помощью иностранцев — граждане России и Украины. В прошлом году мы также зафиксировали большое количество обращений граждан именно этих стран.

Важным фактором в работе приемной стали события, последовавшие за президентскими выборами в Беларуси в 2020 году. Мы столкнулись с большим количеством обращений россиян и украинцев, которые проживают в Беларуси на постоянной основе и были привлечены к административной ответственности за фактическое или предполагаемое участие в акциях протеста по всей Беларуси.

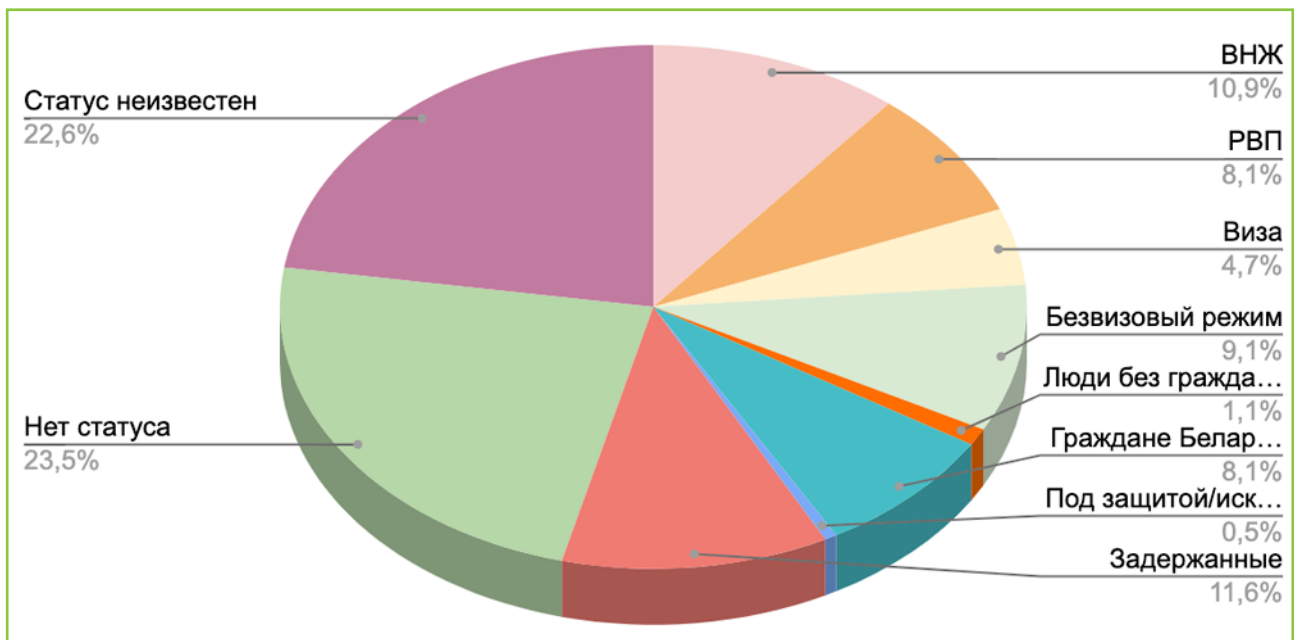
В 2020 году количество обратившихся из Беларуси преобладало над количеством обращений из-за границы (55,5 % к 44,5 % соответственно). Такой рост обращений из Беларуси связан в том числе с резким закрытием границ другими государствами в целях препятствования распространению COVID-19. В разгар пандемии часть иностранцев «застряли» на территории Беларуси и вынуждены были обращаться за правовой помощью.

Обратившиеся в приемную из Беларуси и из-за границы



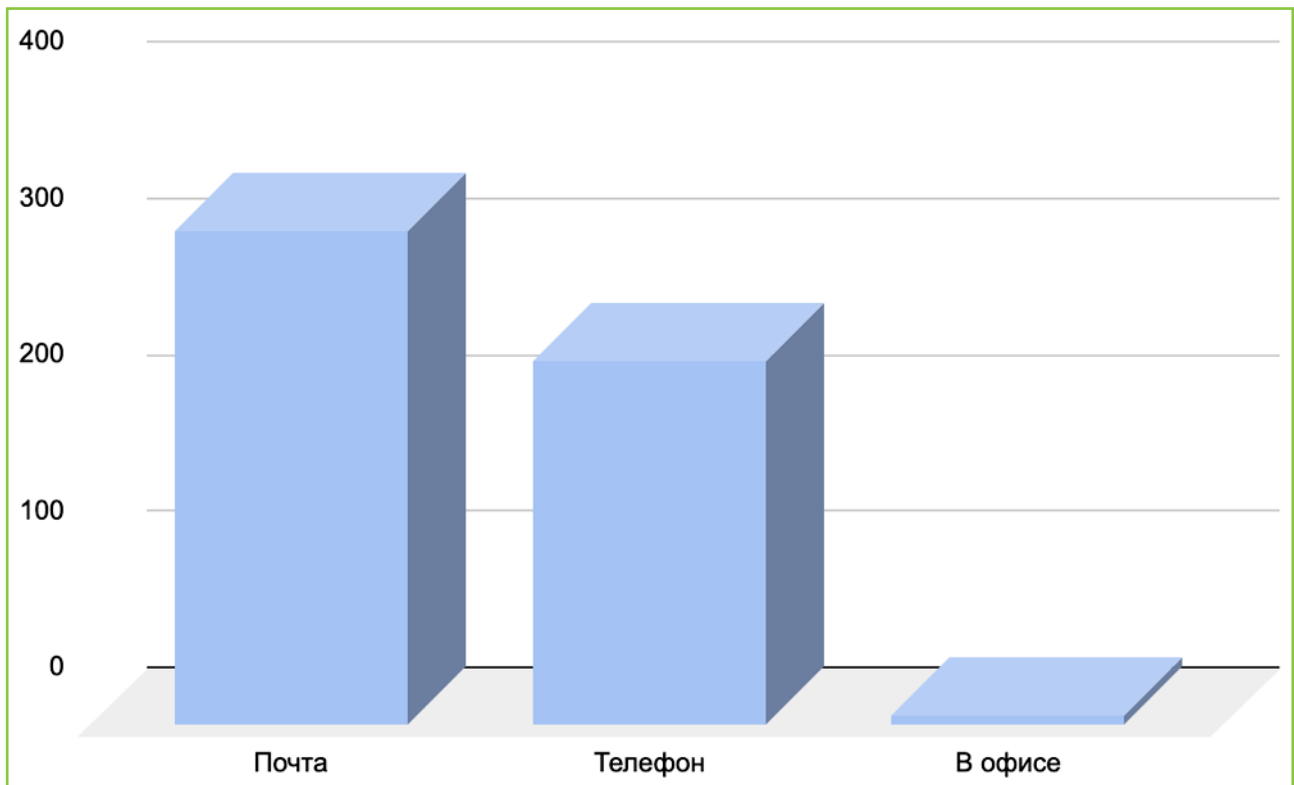
В 2020 году увеличилось количество обратившихся иностранцев, которые приезжают в Беларусь в рамках безвизового режима. Обратившиеся из Беларуси, в основном имели разрешения на временное или постоянное проживание. Также возросло количество иностранцев, временно или постоянно проживающих в Беларуси, которые обращались к нам в статусе задержанных, в основном по делам, связанным с предполагаемым участием в мирных акциях.

Статус обратившихся в приемную иностранцев



Большинство обращений поступило к нам через электронную почту, в том числе специальную форму на сайте. Также к нам обращались по телефону, включая мессенджеры WhatsApp, Telegram, Signal. Дополнительно мы консультируем обратившихся иностранцев в нашем офисе в Минске.

Способ обращения в приемную



ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ

В 2020 году в работе общественной приемной особое внимание уделялось вопросам нарушения прав человека в Беларуси, а именно, вопросам незаконного задержания иностранцев, их выдворения с территории Беларуси, ущемления их прав государственными органами, недопуска к правовой помощи. Отдельной темой для консультаций стали ограничения, введенные из-за пандемии COVID-19. В то же время мы продолжали давать первичные консультации по общим вопросам пребывания и проживания иностранцев в Беларуси.

Мы консультировали иностранцев по следующим темам:

- Обжалование депортации, высылки, выдачи (экстрадиции), сокращения срока пребывания или включения в список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.
- Обжалование незаконного задержания иностранцев, привлечения к административной ответственности, условий и длительности содержания иностранцев под стражей.
- Ограничения, наложенные в связи с пандемией коронавируса: порядок пересечения государственной границы, продления срока временного пребывания в условиях закрытых границ, получения специализированной медицинской помощи.
- Визовые вопросы: получение виз в Республику Беларусь (въездных и выездных), продление срока действия виз, безвизовый режим.
- Оформление приглашений для приезда иностранцев в Беларусь.
- Вопросы гражданства: приобретение/восстановление/аннулирование.
- Заключение брака с иностранцами в Беларуси.
- Вопросы трудоустройства: получение разрешения на трудоустройство иностранцев, открытие бизнеса.
- Вопросы медицинского обслуживания: медицинское страхование иностранцев, получение скорой и плановой медицинской помощи.

- Получение или отказ от защиты в Беларуси: статус беженца, дополнительной защиты.
- Оформление регистрации по месту жительства, продление регистрации, смена адреса проживания.
- Оформление и продление разрешений на постоянное (РПП) и временное (РВП) проживание: основания для выдачи и аннулирования, процедура, отказ в оформлении.
- Другие вопросы: получение пенсии и пособий, наследование, погребение на территории Беларуси, получение водительского удостоверения, постановка на консульский учет, оформление декрета и др.

Обращения в приемную по тематике



ОБЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

С января 2020 года общественная приемная изменила формат работы, сместив фокус с предоставления общих консультаций по пребыванию в Беларуси на оказание правовой помощи по вопросам нарушения прав иностранцев и лиц без гражданства в Беларуси. Однако мы продолжили давать первичные консультации по общим вопросам, связанным с пребыванием и проживанием иностранцев в Беларуси, и общие консультации в случаях, когда иностранцы не смогли получить квалифицированную помощь в соответствующих белорусских органах.

В 2020 году сохранились проблемы при прохождении иностранцами различных административных процедур, с которыми мы уже сталкивались в предыдущие годы:

- необоснованные отказы отделов по гражданству и миграции в оформлении приглашений для граждан государств, которые включены в перечень стран, неблагополучных в миграционном отношении;
- отказы в приеме документов на оформление разрешений на временное проживание для иностранцев, прибывших в Беларусь по безвизовому режиму;
- отказы в приеме документов, выданных в других государствах.

При прохождении многих административных процедур иностранцам требуется предоставлять в белорусские органы иностранные документы. Многие страны стремятся облегчить процедуры признания иностранных документов. Беларусь является стороной некоторых многосторонних и двусторонних соглашений, отменяющих требования легализации иностранных документов. Тем не менее, на практике государственные органы часто отказывают иностранцам в принятии документов, на которых не проставлен апостиль, игнорируя действующие международные соглашения. Так, на протяжении года к нам трижды обращались граждане Молдовы, чьи официальные документы, выданные компетентными органами Молдовы, отказывались принимать в Беларуси без апостиля. При этом для Беларуси и Молдовы действует соглашение о взаимной правовой помощи, позволяющее принимать официальные документы без дополнительной легализации. Подобные случаи наруше-

ния прав иностранцев зачастую связаны с низкой осведомленностью сотрудников белорусских государственных органов.

В практике приемной существуют случаи, когда нарушения прав иностранцев наступают в результате не просто неосведомленности, а прямого умысла сотрудников государственных органов. Так, в 2020 году к нам обратилась гражданка Туркменистана, долгое время проживающая в Беларуси на основании разрешения на временное проживание. Иностранку неоднократно вызывали в отдел по гражданству и миграции (ОГиМ) по месту регистрации, где ее запугивали и составляли протоколы об административном правонарушении без объяснения сути нарушений. Женщине не выдавали каких-либо процессуальных документов, ей предоставляли только реквизиты для оплаты административных штрафов. Подобная неправомерная практика отдела по гражданству и миграции прекратилась только после направления жалобы в вышестоящий орган.

Еще одна тема, с которой мы работали ранее и продолжили работать в 2020 году — получение плановой медицинской помощи иностранцами, проживающим в Беларуси на основании вида на жительство. Законодательство Беларуси предусматривает право постоянно проживающих иностранцев бесплатно получать плановую медицинскую помощь в государственных поликлиниках и больницах. Однако граждане СНГ подпадают под исключение и вынуждены оплачивать любые медицинские услуги, не являющиеся экстренными и неотложными. Данное положение напрямую нарушает права иностранцев, которые с получением белорусского вида на жительство получают практически все права белорусских граждан, работают и платят такие же налоги в бюджет Беларуси, но вынуждены дополнительно оплачивать медицинские услуги.

В 2020 году мы также уделяли большое внимание проблеме безгражданства в Беларуси. Обмен информацией с Департаментом по гражданству и миграции Беларуси, офисом УВКБ ООН в Минске, Международной организацией по миграции позволил решить проблему с документами для нескольких людей без гражданства — уроженцев России и Пакистана.

COVID-19

Повсеместное распространение коронавирусной инфекции COVID-19 оказало большое влияние на положение иностранцев в Беларуси. С введением ограничительных мер при пересечении границ и приостановкой транспортного сообщения многие иностранцы «застряли» на территории Беларуси. Нам поступило большое количество обращений от иностранцев, которые не могли выехать из Беларуси из-за отмены авиарейсов в страну их гражданства или постоянного проживания, закрытия границ рядом стран, заболеванием коронавирусной инфекцией. Многие иностранцы, прибывшие в Беларусь в рамках безвизового режима через минский аэропорт, были вынуждены уезжать из Беларуси через наземные пункты пропуска. При этом, иностранцы должны были оформлять выездные визы в отделе по гражданству и миграции, что приводило к дополнительным денежным расходам и требовало больше времени. Правительство Беларуси отказалось вводить какие-либо дополнительные меры для урегулирования сложившейся ситуации. На официальном уровне так и не были приняты какие-либо нормативно-правовые документы, регулирующие порядок продления временного пребывания (регистрации) иностранцев в Беларуси, выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси в условиях закрытых границ других стран.

В конце марта 2020 года начальник Департамента по гражданству и миграции Беларуси объявил о введении практики продления сроков временного пребывания (регистрации) иностранных граждан на территории Беларуси, которые не смогли уехать из Беларуси до введения ограничительных мер другими странами. Несмотря на декларирование таких позитивных мер, отсутствие специального нормативно-правового акта привело к тому, что на практике некоторые ОГИМы отказывались продлевать срок временного пребывания в Беларуси иностранцам, которые не смогли покинуть страну в условиях пандемии. Так, к нам обратился гражданин Азербайджана, которому один из минских ОГИМов отказался продлевать срок пребывания в Беларуси. Ситуация разрешилась только после направления обращения в Департамент по гражданству и миграции с просьбой донести заявление начальника о продлении сроков до сведения сотрудников нижестоящих органов. В другом случае гражданин Индии заболел коронавирусной инфекцией в Беларуси и был помещен в условия самоизоляции до выздоровления. За это время срок его временного пребывания в Беларуси истек, и он обратился в ОГИМ за продлением регистрации. Сотрудники ОГИМ отказали в продлении регистрации и потребовали его личного

присутствия в отделе по гражданству и миграции, что было невозможно выполнить без нарушения правил самоизоляции и создания риска заражения других людей.

19 мая президент Беларуси подписал указ, согласно которому ряд документов и справок, выданных белорусскими государственными органами, срок которых истекает в период с 30 апреля по 31 июля, автоматически продолжают действовать еще три месяца. Это касается в том числе регистрации постоянно проживающих в Беларуси иностранцев или тех, кто работает в дипломатических представительствах или международных организациях. Таким образом, остальные иностранцы, в том числе приехавшие в Беларусь по визе, в рамках безвизового режима, и временно проживающие в стране, вынуждены были и дальше обращаться напрямую в ОГиМы.

Из-за пандемии COVID-19 и закрытых границ в тяжелую ситуацию попали не только иностранцы, находящиеся в Беларуси, но и иностранцы, которые не смогли вернуться в Беларусь. Согласно белорусскому законодательству, разрешение на постоянное проживание может быть аннулировано, если иностранец, имеющий такое разрешение, провел за пределами Беларуси более 183 дней в календарном году. Так, гражданин Эфиопии с белорусским видом на жительство долгое время находился в стране своего гражданства и не смог вернуться в Беларусь из-за закрытых границ до истечения указанных 183 дней. В отношении него ОГиМ начал процедуру аннулирования белорусского вида на жительство. С подобной проблемой к нам также обратились гражданин России и гражданка Казахстана.

Была выявлена проблема с получением иностранцами официальных документов из-за рубежа в случаях, когда такие документы не могут быть получены через дипломатические представительства стран гражданства. В результате некоторые иностранцы не могли осуществить административные процедуры (например, регистрация брака, оформление разрешения на постоянное проживание) в Беларуси и до сих пор вынуждены находиться в неопределенности до улучшения эпидемиологической обстановки. Так, к нам обращались граждане Молдовы, Канады, России, Норвегии, которые хотели зарегистрировать брак на территории Беларуси. В данный момент не все из них могут получить документы из страны гражданства, так как консульские отделы на территории Беларуси не осуществляют подобные процедуры. Также затруднена процедура оформления белорусского разрешения на постоянное проживание, так как по закону от иностранца требуется справка об отсутствии судимости, полученная в стране гражданства. Согласно процедуре, ОГиМ может запросить сведения об отсутствии судимости, если иностранец не может предоставить их самостоятельно. Однако выявлены случаи, когда сотрудники ОГиМов отказывали в таком запросе, несмотря на то, что иностранцы не могли самостоятельно выехать в страну гражданства и получить указанную справку.

Со стороны государственных органов также не было принято дополнительных мер, призванных упростить положение иностранцев, заболевших COVID-19 в Бе-

ларуси. Иностранные граждане, проживающие и находящиеся в Беларуси по визе или безвизу, могли получить медицинскую помощь в обычном режиме на платной основе. Так как коронавирусная инфекция была включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, иностранцы, которые отказываются от лечения, могут быть депортированы из Беларуси.

С введением ограничительных мер из-за пандемии COVID-19 возникла проблема своевременного выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси в условиях закрытых границ. На официальном уровне не было предпринято попыток разрешить данную проблему — не объявлялось ни о достижении особых договоренностей с другими странами, ни об организации отдельных рейсов и др. Такое бездействие создало риск затягивания сроков выдворения и продолжительного содержания иностранцев под стражей в неприемлемых условиях. Нам поступила информация о гражданине Бангладеша, который почти год находился в центре изоляции правонарушителей, в ожидании исполнения решения о высылке в страну гражданства. Затягивание сроков высылки государственные органы объясняли именно отсутствием договоренностей с другими странами и невозможностью организовать передачу гражданину Бангладеша в страну гражданства.

МАССОВЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ И ВЫДВОРЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ ПОСЛЕ ВЫБОРОВ

После объявления победы Александра Лукашенко на президентских выборах в августе 2020 года в Минске и других городах Беларуси начались массовые мирные акции протеста граждан, отстаивающих свои голоса. Только за несколько первых дней после выборов были задержаны несколько тысяч людей. Большое количество иностранцев, приехавших в Беларусь в качестве туристов или уже давно живущих в Беларуси, также подверглись задержаниям и последующему привлечению к административной ответственности. Нам стало известно о более чем 170 случаях задержания и привлечения к административной ответственности иностранцев из более чем 17 государств в связи с фактическим или предполагаемым участием в мирных протестах по всей Беларуси.

Задержания иностранцев сопровождались большим количеством дополнительных проблем. Так, например, белорусское законодательство предписывает, что орган, задержавший иностранца, должен не позднее одних суток по требованию иностранца уведомить об этом Министерство иностранных дел для уведомления консульства страны гражданства такого иностранца. Однако нам стали известны случаи неинформирования представительств иностранных государств о фактах задержания их граждан. То есть фактически таким неинформированием белорусские органы препятствовали иностранным государствам осуществлять функции по защите своих граждан в Беларуси.

Еще одна проблема, с которой столкнулись задержанные в этот период иностранцы, — пытки и негуманное обращение. В некоторых случаях факт иностранного гражданства сотрудники правоохранительных органов просто игнорировали, в других он становился основанием для более жестокого обращения. Нам известно о нескольких случаях задержания российских граждан и целенаправленное особо жестокое обращение с ними со стороны сотрудников правоохранительных органов, «потому что они русские». В одном из районных управлений внутренних дел города Минска сотрудники прямо спрашивали у задержанных, есть ли среди них

граждане России или Украины. При обнаружении россиянина, его отделили от других задержанных и начали особо жестоко избивать по причине его гражданства. В другом случае сотрудник Гродненской тюрьмы № 1, узнав о российском гражданстве задержанного, прямо отдал приказ: «россиянина прессуйте». Таким образом, в отдельных случаях иностранцы подвергались дополнительному психологическому и физическому насилию из-за их гражданства.

За волной задержаний и привлечения к административной или уголовной ответственности последовала волна выдворений иностранцев с территории Беларуси. В сущности, иностранцы оказались в ситуации двойной ответственности за свое фактическое или предполагаемое участие в несанкционированных массовых акциях. Некоторых иностранцев, преимущественно журналистов, не пустили в Беларусь, других выдворяли из страны немедленно после освобождения из изолятора временного содержания, третьи получали решение о выдворении даже через месяц после суда по административному делу. Законодательством предусмотрен широкий перечень механизмов для выдворения иностранцев из Беларуси — депортация, высылка, выдача, аннулирование разрешений на временное или постоянное проживание.

Наиболее часто в период после президентских выборов отделы по гражданству и миграции прибегали к механизму высылки в добровольном порядке. Решение о высылке принимается органами внутренних дел самостоятельно, данная процедура не является частью административного процесса. С позиции государства, высылка является наиболее быстрым, простым и эффективным способом выдворения иностранцев с территории Беларуси. Как следствие, начиная с сентября 2020 года, отделы по гражданству и миграции по всей стране активно рассылали иностранцам уведомления о рассмотрении вопроса об их высылке из Беларуси в интересах общественного порядка. Часто такие уведомления иностранцы получали буквально за день до рассмотрения, что лишало их возможности подготовиться к процедуре и собрать нужные документы. Так, гражданин России получил уведомление о том, что уже завтра состоится рассмотрение вопроса о его высылке из Беларуси. ОГиМ принял решение о высылке в добровольном порядке с запретом въезда в Беларусь на 10 лет. Данное решение было принято без учета того, что россиянин жил в Беларуси с ранних лет вместе со своей семьей. Со страной гражданства у россиянина не было каких-либо связей — экономических, культурных, социальных. Однако это не помешало властям принять решение о запрете возвращаться в Беларусь в течение 10 лет. Таким образом, ОГиМы продолжили практику игнорирования обстоятельств, которые должны учитываться как смягчающие при принятии решений о высылке, а именно: срок проживания на территории Беларуси, наличие близких членов семьи — граждан

Беларуси (с учетом права на семью и запрета намеренного разрыва семейных связей), защита прав детей.

С 1 июля 2020 года вступила в силу новая редакция Закона об иностранцах, согласно которой срок подачи жалобы на решение о высылке был уменьшен с 1 месяца до 5 рабочих дней. На практике это привело к двойственному эффекту: с одной стороны, многие иностранцы не имели возможности вовремя подать жалобы на решения о высылке, с другой стороны, прекратилась практика высылки иностранцев до истечения срока на обжалование.

ИНОСТРАНЦЫ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Помимо большого количества задержаний иностранцев, связанных с участием в несанкционированных массовых мероприятиях, в течение 2020 года мы также получали информацию об иностранцах и людях без гражданства, содержащихся под стражей в Беларуси по самым разным причинам. Мы составляли запросы в дипломатические представительства государств гражданской принадлежности задержанных, белорусские органы исполнения наказаний и представительства международных организаций, чтобы получить информацию о состоянии и потребностях задержанных, а также передавали такую информацию их родственникам и друзьям.

Основными проблемами, связанными с задержаниями иностранцев, остаются неуведомление дипломатических представительств о задержании граждан других стран, длительные сроки содержания под стражей в неприемлемых условиях, отсутствие информации о задержанных иностранцах и каналов связи между ними и разыскивающими их близкими людьми.

Часто задержанные иностранцы не имеют при себе действующих документов, подтверждающих личность. До момента установления личности они содержатся в изоляторах временного содержания вместе с административно задержанными гражданами. Процедура установления и подтверждения личности иностранного гражданина усложняется тем, что коммуникация между белорусскими органами и представительствами иностранных государств не налажена. Это приводит к затягиванию сроков содержания иностранцев под стражей.

Нам стало известно о длительном содержании под стражей гражданина Украины, гражданина Бангладеша, двух гражданок России, двух граждан Афганистана, которые находились в процедуре установления их личности. В Беларуси срок содержания под стражей таких иностранцев законом не ограничен. Содержание в изоляторе не подлежит периодическому пересмотру и судебному контролю, что зачастую ведет к длительному лишению свободы людей, которые даже ни в чем не обвиняются. Кроме того, изоляторы временного содержания не рассчитаны на

долгосрочное содержание. В них отсутствует возможность коммуникации с родственниками, и условия содержания неблагоприятны для жизни и здоровья. Низкий уровень медицинской помощи или её полное отсутствие для задержанных, а также условия задержания, не совместимые с принципом гуманного обращения — системная проблема. Мы обращались в посольства соответствующих стран, а также в офис УВКБ ООН для ускорения процедур и получения иностранцами справок на возвращение в их родные страны.

ЭКСТРАДИЦИЯ ИНОСТРАНЦЕВ

В 2020 году мы работали с несколькими случаями выдачи (экстрадиции) иностранцев в государства, где они подозреваются или обвиняются в совершении уголовных преступлений. В отличие от других процедур выдворения иностранцев, механизм выдачи иностранцев достаточно детально проработан в уголовно-процессуальном законодательстве Беларуси. Тем не менее, на практике возникают проблемы с затягиванием сроков процедуры выдачи, коллизиями между законами разных государств, игнорированием запрета на выдачу иностранцев в страны, где им угрожает опасность.

Еще в 2019 году нам стало известно о задержании в Беларуси гражданина Турции Хиджри Мамаша, в отношении которого поступил запрос на выдачу в Турцию для привлечения к уголовной ответственности по статье 302/1 Уголовного кодекса Турции («Покушение на единство и территориальную целостность государства»). 23 апреля 2020 года заместитель Генерального прокурора Республики Беларусь Алексей Стук удовлетворил просьбу Министерства юстиции Турецкой Республики и разрешил выдачу Хиджри. Сам Хиджри утверждал, что он не совершал таких преступлений на территории Турции и что его преследуют по политическим мотивам из-за того, что он принимал участие в мирных акциях и агитировал молодежь вступать в Демократическую Партию Народов, членом которой сам являлся некоторое время. Мамаш попросил в Беларуси международную защиту. 5 февраля 2020 года Департамент по гражданству и миграции Беларуси отказал в предоставлении международной защиты, несмотря на заключение Комитета государственной безопасности Беларуси об отсутствии преград для предоставления Хиджри международной защиты.

Сложность данного дела заключается в том, что белорусские государственные органы и суды проигнорировали тот факт, что на родине Хиджри Мамашу угрожали пытки и политически мотивированное преследование. Суды отказывали в удовлетворении жалоб на решение о выдаче, нарушая тем самым статью 17-1 Закона об иностранцах, в которой указано, что «иностранцы не могут быть выдворены за пределы Республики Беларусь в иностранное государство, где им угрожают пытки». В Конвенции против пыток и других жестоких, унижающих достоинство видов обращения и наказания, стороной которой является и Республика Беларусь, также закрепляется принцип невысылки: *«Ни одно Государство-участник не должно*

высылать, возвращать (“refouler”) или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток».

В мае 2020 года мы обратились в Комитет по правам человека ООН за применением срочных мер защиты в отношении Хиджри Мамаша. Комитет удовлетворил запрос и потребовал от белорусского правительства приостановить выдачу Мамаша до рассмотрения жалобы по существу в Комитете. Однако в основном белорусские власти не выполняют решения Комитета, и в деле Хиджри Мамаша проигнорировали коммуникацию с Комитетом, исполнив решение о выдаче до рассмотрения направленной жалобы по существу.

Другое дело о выдаче в 2020 году разрешилось положительно для гражданина Российской Федерации Николая Махаличева. Россиянин был задержан в феврале 2020 года на территории Беларуси сотрудниками госавтоинспекции. При проверке документов выяснилось, что Николай находится в международном розыске по запросу России. Сам Махаличев утверждал, что он даже не знал о том, что в январе 2019 года против него возбудили уголовное дело по статьям об организации и финансировании деятельности экстремистской организации. После задержания его поместили в СИЗО-2 в Витебске и запросили у российских правоохранительных органов документы, на основании которых Генпрокуратура Беларуси должна решить — выдавать ли его в Россию.

На родине Николаю угрожала реальная опасность необоснованного уголовного преследования только по причине его вероисповедания (Николай был последователем общины Свидетелей Иеговы). Свидетели Иеговы были признаны в России экстремистской организацией еще в 2017 году. С тех пор были осуждены более 100 последователей общины в разных регионах России. Решение о выдаче шло бы вразрез со статьей 17 Закона Республики Беларусь об иностранцах и другими международными договоренностями.

Для разрешения выдачи прокуратура Беларуси оценила, является ли правонарушение, в котором Николай обвиняется в России, уголовно преследуемым в Беларуси. В Беларуси церковь Свидетелей Иеговы не запрещена и, тем более, не является экстремистской организацией. Белорусская прокуратура оценила состав деяния в соответствии с местным законодательством и пришла к решению не выдавать Николая в Россию. В данном случае в пользу иностранца сыграла коллизия правовых норм двух стран, и белорусским органам не понадобилось оценивать, действительно ли россиянину угрожала опасность на родине по причине его вероисповедания.

РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРИЕМНОЙ В БРЕСТЕ

С 2016 года мы занимаемся мониторингом ситуации на белорусско-польской границе в Бресте, куда приезжают транзитные беженцы из разных регионов России, а также из других стран. Они пытаются пересечь границу на пограничном пункте «Тересполь» и подать прошение об убежище в Польше.

За 2020 год общественная приемная в Бресте проконсультировала 103 человека из 10 стран. Тематика консультаций оставалась прежней — большинство обратившихся граждан интересовалось процедурой прошения убежища в Польше (77 человек). Основные темы, по которым были проведены консультации:

- составление заявления о предоставлении международной защиты/статуса беженца;
- обжалование отказа в пересечении границы;
- обращение к коменданту с информированием о положении беженцев на белорусско-польской границе.

Также приемной было предоставлено 26 консультаций, затрагивающих различные аспекты пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь: 22 гражданам была предоставлена информация о процедуре получения разрешения на временное/постоянное проживание в Республике Беларусь; 4 иностранных гражданина получили консультации по теме обжалование решений о добровольной высылке из Республики Беларусь. Предоставление консультаций по тематике высылки из Республики Беларусь стало следствием того, что органы внутренних дел стали прибегать к практике выдворения иностранных граждан как реакции на массовые задержания участников мирных собраний, проводимые по всей стране после президентских выборов.

Начиная с января 2020 года изменилось поведение миграционных органов Бреста в отношении транзитных беженцев. В частности, распространились случаи, когда сотрудники миграционных органов посещали людей по месту фактического проживания или регистрации, оказывая на людей психологическое давление. Стоит учитывать, что многие транзитные беженцы страдали от преследования правоохрани-

нительных органов в странах их гражданства, и такое внимание негативно сказалось на их психологическом состоянии.

В январе 2020 года возобновилась процедура сокращения срока пребывания иностранным гражданам. Сотрудники белорусских правоохранительных органов стали применять такую практику в отношении граждан Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана. При «контакте» с транзитными беженцами сотрудники миграции изымают их паспорта и приглашают позже прийти по адресу ОГиМа. Такая практика приводит к тому, что иностранцы фактически нарушают законодательство Беларуси, которым предусмотрена административная ответственность за нахождение в Беларуси без документов, удостоверяющих личность. Дополнительно, в момент, когда транзитный беженец явится в ОГиМ, чтобы изложить обстоятельства своего пребывания в Беларуси, в его паспорт уже будет поставлена отметка о сокращении срока пребывания, вплоть до обязательства покинуть страну в течении 3-х суток. Фактически иностранцев лишают права выступить в свою защиту, как в устной, так и в письменной форме.

Наиболее значительным событием, кардинально изменившим положение транзитных беженцев в Бресте, стало решение властей Польши о закрытии границы с Беларусью в связи с пандемией COVID-19. На практике представители польской стороны перестали принимать заявления о международной защите начиная с 12 марта 2020 года, хотя формальное закрытие границы произошло 15 марта.

Начиная с 15 марта 2020 года прекратилась продажа билетов на поезда, следующие до станции Тересполь. Таким образом, транзитные беженцы лишились возможности подавать заявления о предоставлении защиты на территории Польши. Прибытие на железнодорожном транспорте — это единственная возможность, когда польская сторона соблюдает хотя бы минимальные формальные требования для начала процедуры получения статуса беженца: определяет, с какой целью прибыл соискатель; проводит интервью, в ходе которого выясняются обстоятельства, вынудившие транзитных беженцев искать защиту в Польше. Пешеходные или автомобильные переходы в Республику Польша не дают даже тех минимальных возможностей, которые есть при использовании железнодорожного сообщения. Помимо вышеуказанных обстоятельств, водители отказываются брать на рейс транзитных беженцев из-за отсутствия у них визы, что еще больше осложняет процедуру подачи заявления в условиях пандемии. Даже успешный трансфер до пограничного пункта не гарантирует транзитным беженцам успешного прохождения границы: ни в одном из известных нам случаев (после 15 марта 2020 года) соискатели не были пропущены через автомобильный переезд с белорусской стороны с первого раза. В последующих обращениях в приемную транзитные беженцы указывали, что во время прохождения границы представители белорусской стороны угрожали заявителям депортацией в случае, если им будет отказано в предоставлении убежища в Республике Польша.

Положение транзитных беженцев усугубилось еще больше после того, как 21 декабря 2020 года вступили в силу новые ограничительные меры, регулирующие пересечение границы Республики Беларусь в условиях пандемии COVID-19. Самым очевидным свидетельством влияния ограничительных мер на транзитных беженцев является тот факт, что из 77 консультаций по вопросу получения убежища в Польше, проведенных нашей общественной приемной за 2020 год, лишь 7 приходится на период после 15 марта 2020 года. В свою очередь, общее количество транзитных беженцев, находящихся в городе, уменьшилось со 100 человек в марте 2020 года до 20–25 в июне 2020 г.

Закрытие границ в целях защиты населения от пандемии не отменяет положений различных международных и национальных нормативных актов, направленных на защиту прав и свобод человека. В таких кризисных ситуациях еще ярче проявляется основная характеристика «транзитных беженцев» в Бресте — их невидимость как для местного сообщества с их локальными проблемами, так и для международного сообщества, озадаченного проблемой борьбы с вирусом.

Human Constanta

— беларусская правозащитная организация.

Мы зарегистрировались в 2016 году, в Минске. Мы работаем с правами человека в трех основных направлениях:

- защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства;
- продвижение антидискриминации и образование в области прав человека;
- цифровые свободы и права.

Наша миссия

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

Что мы делаем?

- Помогаем другим защищать свои права.
- Сравниваем белорусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека.
- Передаем эти знания через просветительские и образовательные мероприятия.

Телефон/WhatsApp +375 44 562 3842

E-mail: legal@humanconstantaby.org



/ [humanconstantaby](https://www.instagram.com/humanconstantaby)

