

Обзор ситуации в Беларуси с беженцами и лицами в поисках убежища с Ближнего Востока, июль 2022 г.

Этот обзор подготовлен правозащитной организацией [Human Constanta](https://www.humanconstantainternational.org/), которая более пяти лет занимается защитой прав иностранцев и людей без гражданства в Беларуси.

Беларусь переживает крупнейший в своей современной истории политический и в сфере прав человека кризис. Начался он с [фальсифицированных президентских выборов в 2020 году](#). Более [тысячи](#) человек официально признаны политзаключенными в Беларуси. Более [35 000](#) человек подверглись произвольному задержанию и содержатся в унижающих достоинство человека условиях. Возбуждено не менее [4690](#) уголовных дел в связи с «массовыми беспорядками» и не менее [4200](#) – в связи с «экстремизмом и терроризмом». Было зарегистрировано не менее [4000](#) заявлений о применении силы, включая пытки, при этом не было возбуждено ни одного уголовного дела по расследованию сообщений о систематических и массовых пытках по отношению к мирным протестующим. Кризис с правами человека привел к пренебрежению верховенством закона во всех сферах, включая права иностранцев и людей без гражданства.

Начиная с лета 2021 года в Беларуси и на границе с соседними странами Европейского союза начал разворачиваться гуманитарный кризис. [Несколько тысяч](#) транзитных беженцев уже были доставлены на родину эвакуационными рейсами, некоторым беженцам удалось пересечь границу и найти защиту в странах ЕС, а другие до сих пор находятся в Беларуси. О маршруте через Беларусь стало широко известно, и в страну продолжают прибывать новые люди, например, с Кубы и Сенегала. Общее количество транзитных беженцев, которые до сих пор находятся на территории Беларуси, неизвестно. В процессе нашей работы с документацией и в результате аналитики нам удалось выделить следующие наиболее важные вызовы, с которыми сейчас сталкиваются транзитные беженцы в Беларуси:

Доступ к медицинской помощи. Согласно белорусскому законодательству, иностранцы, въезжающие в Беларусь, должны иметь полисы медицинского страхования для получения экстренной медицинской помощи в Беларуси. Большинство транзитных беженцев, прибывших в страну по туристическим визам, нарушили сроки пребывания, а значит, не имеют действующей медицинской страховки. Другие беженцы въехали в Беларусь нелегально с территории России и оказались в таких же условиях. Отсутствие медицинской страховки не позволяет людям обращаться в белорусские медицинские учреждения даже в экстренных случаях, угрожающих жизни, так как беженцам приходится платить за неотложную медицинскую помощь и подвергать себя риску быть арестованными.

Доступ к гуманитарной помощи и содействию. Большинство белорусских независимых НКО были ликвидированы в 2021-2022 годах. Уголовная ответственность за деятельность от имени незарегистрированных организаций была вновь введена в Уголовный кодекс (статья 193-1), что сделало любой активизм рискованной деятельностью с потенциальной угрозой тюремного заключения. В результате у транзитных беженцев остается меньше возможностей для получения гуманитарной помощи.

Доступ к юридической помощи. Юридическую помощь людям в Беларуси могут оказывать адвокаты, имеющие действующую лицензию, выданную Министерством юстиции. В результате политического давления 60 адвокатов были лишены своих лицензий, пятеро адвокатов остаются под уголовным преследованием, в том числе двое из них уже осуждены. В рамках уголовного процесса задержанным гарантируется право на адвоката, а, в случае необходимости, адвокат должен быть предоставлен государством. Однако государство не предоставляет иностранцам защитника в административных процессах, например, в случае депортации. Статья 2.8 Кодекса Республики Беларусь об Административных Правонарушениях устанавливает, что «физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, имеет право на защиту. Это право оно может реализовывать как лично, так и с помощью защитника в порядке, определенном настоящим Кодексом». Когда иностранцы задерживаются и помещаются под стражу в Беларуси, они могут быть подвергнуты принудительной депортации или выдворению.

Депортация регулируется Кодексом об административных правонарушениях. Статьей 4.5 Кодекса Республики Беларусь об Административных Правонарушениях установлено, что полномочия адвоката подтверждаются адвокатским удостоверением и доверенностью, выданной в простой письменной форме, либо ордером. При этом в соответствии с пунктом 4 Постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 03.02.2012 № 37 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи, учета и хранения ордеров», основанием для выдачи ордера на адвоката является договор об оказании правовой помощи, заключенный между адвокатом или адвокатским бюро и клиентом. Поэтому иностранец, задержанный в ходе административного процесса, должен вызвать адвоката в место задержания для заключения договора об оказании юридической помощи или для выдачи письменной доверенности. Только после этого адвокат может защищать задержанного. При этом адвокат не будет допущен в место административного задержания без ордера.

На практике мы сталкивались с ситуациями, когда задержанные иностранцы, не владеющие русским или белорусским языком и не имеющие контактов в Беларуси, не могут реализовать свое право на защиту из-за сложности процедуры доступа к адвокатам. Фактически им отказывают в доступе к юридической помощи.

Доступ к процедурам по международной защите. Механизм предоставления международной защиты в Беларуси не всегда гарантирует соблюдение прав человека. В ряде случаев отсутствует реальная возможность использования права на убежище из-за того, что при задержании не предоставляется информация о такой процедуре, а также из-за отсутствия возможности воспользоваться услугами переводчика или адвоката. Процедура рассмотрения заявки на охрану сложная и непрозрачная, происходит она с отступлением от презумпции доверия к заявителям. В условиях нынешнего гуманитарного кризиса Human Constanta не зафиксировала ни одного успешного обращения за убежищем в Беларуси. При этом мы зафиксировали, что нескольким транзитным беженцам необоснованно отказали в приеме их заявлений, другие просто побоялись обращаться в миграционные службы, которые входят в систему правоохранительных органов. Некоторых людей, обратившихся в миграционную службу, заставляли подписывать документы о «добровольном возвращении», при этом им не объясняли содержание и смысл подписанного ими текста.

Запугивание, насилие и незаконные действия со стороны белорусских пограничников. По многочисленным сообщениям транзитных беженцев, белорусские пограничники прямо подталкивают их к незаконному пересечению границы. В случае неудачной попытки пересечь границу транзитные беженцы оказываются заблудившимися в лесу, пытаются выжить без крова, еды, воды и доступа к медицинской помощи. Многие остаются в лесу и ежедневно подвергаются издевательствам со стороны белорусских пограничников, которые используют собак и прибегают к насилию, чтобы заставить людей пересечь границу со странами ЕС. Мы зафиксировали несколько историй беженцев, которых ограбили белорусские пограничники. Наши обращения в Белорусский пограничный комитет с просьбой эвакуировать людей из леса на границе часто игнорировались. При этом единственным органом, который может напрямую помочь мигрантам в приграничной зоне, является именно Пограничный комитет.

Угроза высылки в небезопасную страну. Принцип недопустимости принудительного возвращения обычно не соблюдается Отделом по делам гражданства и миграции при рассмотрении вопроса о выдворении.

Существенное влияние на вопросы добровольного и принудительного выдворения оказала ситуация, связанная с закрытием европейского воздушного пространства после инцидента с вынужденной посадкой самолета Ryanair в аэропорту Минска.

В результате удорожания стоимости билетов и отсутствия прямых рейсов в страну гражданства часть иностранцев, подлежащих выдворению из Беларуси, не смогла выехать из Беларуси в сроки, указанные в таких решениях о выдворении. При этом Отделы по гражданству и миграции не только игнорировали объективные трудности с выездом этих людей, но и угрожали иностранным гражданам задержанием и помещением в ИВС для принудительного выдворения.

Белорусское законодательство позволяет задерживать иностранцев для обеспечения их депортации или принудительной высылки. Допускается задержание иностранцев на срок, необходимый для осуществления выдворения. Этот срок не может превышать один год. Таким образом, если у иностранца нет денег на покупку обратных билетов или есть проблемы с транспортной логистикой, он может находиться продолжительностью до одного года в местах задержания в условиях, не рассчитанных на длительное содержание под арестом.